



## Таллиннская хартия: Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния

### Преамбула

1. Цель Хартии – повысить приверженность государств – членов Европейского региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) делу улучшения здоровья людей путем укрепления систем здравоохранения, принимая во внимание разнообразие социальных, культурных и экономических условий в странах Региона. Положения Хартии отражают и подтверждают принципиальные ценности, заложенные в ранее принятых хартиях, конвенциях и декларациях<sup>1</sup>.
2. В политических и институциональных рамках каждой страны система здравоохранения – это совокупность всех государственных и частных организаций, учреждений, структур и ресурсов, предназначение которых – улучшать, сохранять или восстанавливать здоровье людей. Системы здравоохранения включают предоставление как индивидуальных, так и общественных услуг, а также действия по оказанию влияния на политику и деятельность других секторов, с тем чтобы в них уделялось необходимое внимание социальным, экологическим и экономическим детерминантам здоровья.
3. Все страны Европейского региона ВОЗ стоят перед лицом серьезных проблем и трудностей в области здравоохранения, связанных с демографическими и эпидемиологическими сдвигами, углублением социально-экономических неравенств, дефицитом ресурсов, развитием технологий и растущими запросами людей.
4. Улучшение здоровья не только представляет большую самостоятельную ценность, но также, благодаря своему воздействию на экономическое развитие, конкурентоспособность и производительность труда, способствует росту социального

<sup>1</sup> Европейская министерская конференция ВОЗ по системам здравоохранения проводится в период, когда мы отмечаем тридцатилетнюю годовщину принятия Алма-Атинской декларации по первичной медико-санитарной помощи, рекомендация которой о том, что системы здравоохранения должны быть ориентированы прежде всего на оказание помощи гражданам и местным сообществам и развитие служб первичной медико-санитарной помощи, является сегодня столь же актуальной, как и тридцать лет назад. Хартия также признает важное значение других хартий и деклараций по вопросам укрепления здоровья (Оттава, 1986 г.; Джакарта, 1997 г.; Бангкок, 2005 г.), Люблянской конференции 1996 г. по реформированию здравоохранения, Заявления Мехико 2004 г. по научным исследованиям в области здравоохранения, а также обновленных в 2005 г. Основ политики достижения здоровья для всех в Европейском регионе ВОЗ. Право людей на обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья четко сформулировано в Уставе ВОЗ, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка и в Целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

благополучия. Высокоэффективные системы здравоохранения содействуют экономическому развитию и повышению уровня благосостояния.

5. В свете вышеизложенного мы, государства-члены и партнерские организации, выражаем твердую уверенность<sup>2</sup> в следующем:

- инвестиции в здоровье – это вклад в развитие человеческого потенциала, социальное благополучие и экономическое благосостояние людей;
- сегодня является недопустимым, чтобы люди оказывались за чертой бедности в результате ухудшения здоровья;
- системы здравоохранения – это больше, чем оказание медицинской помощи; они также включают предупреждение болезней, укрепление здоровья, а также всемерное содействие тому, чтобы вопросы охраны здоровья находили свое отражение в политике других секторов;
- четко функционирующие системы здравоохранения составляют важнейшее условие улучшения здоровья, прочные системы здравоохранения спасают жизни, поэтому –
- системы здравоохранения должны демонстрировать высокие показатели деятельности.

## Приверженность активным действиям

6. Мы, государства-члены, выражаем приверженность и готовность к действиям по следующим направлениям:

- **активно претворять в жизнь общие ценности солидарности, справедливости и общественного участия** – в политике здравоохранения, в распределении ресурсов и других действиях, уделяя должное внимание удовлетворению нужд менее обеспеченных слоев населения и других уязвимых групп;
- **инвестировать в системы здравоохранения и всемерно содействовать соответствующим инвестициям во всех отраслях, влияющих на здоровье**, используя фактические данные, подтверждающие связи между социально-экономическим развитием и здоровьем;
- **развивать атмосферу гласности и прозрачности, повышать уровень подотчетности** в отношении деятельности системы здравоохранения в целях достижения измеримых результатов;
- **повышать уровень отзывчивости систем здравоохранения** к нуждам, запросам и ожиданиям людей, признавая их права, но также и ответственность по отношению к собственному здоровью;
- **вовлекать все заинтересованные стороны** в процессы формирования и реализации политики;
- **всемерно содействовать международному обмену опытом и развивать сотрудничество** в области планирования и осуществления реформ здравоохранения на национальном и субнациональном уровнях;

---

<sup>2</sup> Эта уверенность основана на фактических данных, которые, в частности, приведены в справочных материалах, подготовленных силами ВОЗ для Европейской министерской конференции по системам здравоохранения.

- **обеспечивать готовность систем здравоохранения к эффективному преодолению кризисных ситуаций**, оперативное сотрудничество друг с другом, а также выполнение Международных медико-санитарных правил.

7. ВОЗ будет оказывать поддержку европейским государствам-членам в развитии их систем здравоохранения и обеспечивать международную координацию процесса реализации положений Хартии, включая оценку прогресса и содействие обмену опытом по осуществлению вышеперечисленных действий.

8. Мы – ВОЗ, Всемирный банк, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация по миграции и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией – обязуемся работать совместно с государствами-членами над осуществлением Хартии в соответствии с уставными положениями и мандатами наших организаций в целях содействия улучшению деятельности систем здравоохранения. Мы призываем Совет Европы и Европейскую комиссию и связанные с ней организации принять во внимание цели данной Хартии при планировании и реализации своей деятельности в отношении систем здравоохранения. Европейский инвестиционный банк будет стремиться к сотрудничеству с государствами-членами и другими заинтересованными организациями, в пределах своего мандата и в соответствии с уставными положениями, в целях оказания поддержки реализации Хартии. Мы, государства-члены, приглашаем других партнеров, желающих присоединиться к данной работе.

## **Укрепление систем здравоохранения: от формулирования ценностных установок к их реализации**

9. Все государства – члены Европейского региона ВОЗ признают общую ценность наивысшего достижимого уровня здоровья в качестве одного из основных прав человека; поэтому каждая страна должна стремиться к совершенствованию деятельности своей системы здравоохранения в целях улучшения здоровья на основе равенства и справедливости и с учетом конкретных потребностей людей в отношении охраны здоровья, связанных с гендером, возрастом, этнической принадлежностью и уровнем доходов.

10. Каждая страна должна также предпринимать усилия, направленные на рост социального благосостояния и укрепление общественной сплоченности, обеспечивая соответствие своей системы здравоохранения следующим требованиям:

- распределение бремени финансирования в соответствии с материальными возможностями людей, так чтобы ни отдельные лица, ни семьи не оказывались за чертой бедности вследствие ухудшения здоровья или пользования услугами здравоохранения;
- отзывчивость к нуждам и предпочтениям людей, уважение их прав и достоинства при оказании услуг.

11. Страны должны добиваться как можно более полного достижения этих общих целей улучшения деятельности с учетом имеющихся у них средств. Для этого необходимо соблюдение принципа эффективности – оптимальное использование имеющихся ресурсов.