



**World Health
Organization**

REGIONAL OFFICE FOR **Europe**

Информационный бюллетень

Копенгаген и Афины, 12 декабря 2013 г.

Реформа системы здравоохранения Греции: конференция высокого уровня в Афинах

С 12 по 13 декабря в Афинах пройдет Конференция высокого уровня по реформам в секторе здравоохранения Греции: улучшение здоровья граждан. В ней примут участие представители всех ключевых сторон процесса реформ в стране и в международном сообществе, в том числе должностные лица из правительства Греции и региональных органов управления, а также эксперты из государственного и частного секторов, научных кругов и гражданского общества. Конференция организована при сотрудничестве с Европейским региональным бюро ВОЗ.

Конференция знаменует собой начало реализации инициативы "Здоровье в действии" при поддержке ЕРБ ВОЗ и других партнеров. Она преследует три основные цели:

- обеспечить возможность для проведения в Греции диалога по вопросам политики, связанным с реформой здравоохранения, в основе которой лежат принципы солидарности между странами Европейского союза, а также положения основ европейской политики здравоохранения – Здоровье-2020;
- подчеркнуть по-прежнему актуальную потребность в достаточных финансовых ресурсах для улучшения состояния здоровья граждан; и
- информировать и консультировать всех ключевых заинтересованных сторон в отношении подготовительной фазы инициативы "Здоровье в действии", в том числе о процессах оценки и реформы, о дальнейших шагах в этом направлении и о том, каким образом реформы связаны с прогрессом в других областях.

Помимо этого, Конференция позволит правительству Греции представить приоритеты в области здравоохранения, которые будут продвигаться в рамках шестимесячного председательства страны в Совете ЕС начиная с 1 января 2014 г.

Обзор Конференции

Начало Конференции положит диалог высокого уровня по вопросам политики, посвященный реформе здравоохранения в Греции и в целом в масштабе Европейского региона, с особым упором на вызовы, стоящие перед Министерством здравоохранения страны, такие как создание надежной системы социальной защиты граждан и поддержание устойчивой системы здравоохранения. В число ключевых заинтересованных сторон, которые примут участие в конференции, войдут министры здравоохранения стран ЕС (в т.ч. Бельгии, Венгрии, Португалии, Франции и Швеции), делегация из Германии (лидера в данном направлении работы), комиссар по вопросам

здравоохранения Европейской комиссии и директор Европейского регионального бюро ВОЗ.

В ходе заседаний участникам будет предоставлена возможность представить и обсудить реформы, предусмотренные политикой здравоохранения Греции на 2013-2020 гг. В частности, рассматриваться будут следующие вопросы:

- обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения путем создания механизмов медико-санитарной защиты населения
- повышение финансовой устойчивости системы здравоохранения
- мониторинг воздействия глобального экономического кризиса на сектор здравоохранения Греции
- повышение эффективности распределения ресурсов
- укрепление управленческого потенциала.

В рамках конференции пройдут шесть параллельных семинаров, посвященных различным аспектам реформирования систем здравоохранения, что позволит наладить технический диалог между государственными должностными лицами, государственными и частными медицинскими учреждениями и медработниками, научными кругами и представителями гражданского общества по вопросам, связанным с программой по поддержке реформы здравоохранения на 2013-2015 гг.

Реформы системы здравоохранения Греции: история вопроса

Система здравоохранения Греции находится в состоянии непрерывного кризиса и нуждается в структурной реформе на протяжении уже трех десятилетий. Стоящие перед ней проблемы включают:

- низкие государственные расходы на здравоохранение
- высокие выплаты за услуги здравоохранения из собственных средств домашних хозяйств
- неравномерное распределение кадровых ресурсов
- недостаточно развитое первичное звено медико-санитарной помощи.

В разные годы было реализовано несколько амбициозных программ реформ, которые в большинстве своем не дали ожидаемых результатов в силу различных связанных между собой экономических, политических и социальных обстоятельств. Например, так и не были в полной мере реализованы три пакета реформ, инициированные в 90-х гг. прошлого века, а радикальные системные реформы, начатые в 2000 г., вследствие смены правительства страны в 2004 г. были приостановлены. Вместе с тем, в мае 2010 г. стремительно растущий государственный долг и бюджетный дефицит практически привели страну к банкротству, после чего экономика Греции стала предметом пристального внимания Европейской комиссии, Европейского центрального банка и Международного валютного фонда (т.н. "тройки"). Пакет займов для спасения экономики страны предусматривал ряд условий, описанных в заключенном между правительством Греции и "тройкой" Меморандуме о взаимопонимании; одним из требований было принятие ряда мер в рамках реформы сектора здравоохранения, с особым упором на сокращение государственных расходов. В результате этого уже в

2011 г. бюджет здравоохранения сократился на 1,4 млрд евро. Второй Меморандум о взаимопонимании, подписанный в феврале 2012 г., также предусматривал реформирование системы медико-санитарной помощи.

Здоровье в действии

Для того, чтобы сохранить всеобщий доступ к высококачественным услугам медицинской помощи, соблюдая при этом согласованные правила строгой финансовой дисциплины, Греция была вынуждена начать рассматривать конкретные пути к снижению стоимости вводимых ресурсов и повышению общей эффективности медико-санитарной помощи. Так, 17 сентября 2012 г. Министерство здравоохранения Греции приняло инициативу "Здоровье в действии", направленную на подготовку необходимых структурных реформ Национальной службы здравоохранения и их мониторинг. После года интенсивного планирования при участии Рабочей группы Европейской комиссии по Греции, Министерства здравоохранения Германии, ряда государств ЕС и ВОЗ, Министерство здравоохранения Греции подготовило круг ведения и дорожную карту для инициативы, представляющие собой комплексную программу длительных реформ, состоящую из девяти основных элементов:

1. рационализация и модернизация систем управления больницами;
2. создание действенной и устойчивой системы клинико-статистических учетных групп (DRG);
3. развитие электронного здравоохранения, включая совершенствование системы электронных рецептов;
4. создание современной, прозрачной и надежной системы ценообразования и возмещения затрат на лекарственные средства на основании стандартов ЕС;
5. реорганизация национальной системы медицинского страхования ЕОРУУ в целях обеспечения ее большей финансовой устойчивости и эффективности;
6. создание интегрированной системы первичной медико-санитарной помощи, способной удовлетворять потребности населения и обеспечивать рациональное использование государственных ресурсов;
7. построение рациональной системы управления кадрами здравоохранения, что включает анализ существующего положения дел, оценку, мотивацию и учебные программы;
8. создание в стране необходимых условий для медицинского туризма или трансграничного оказания услуг медико-санитарной помощи, включая подготовку нормативно-правовой базы и механизмов для инвестиций, а также выработку национальной стратегии; и
9. выработка политики и плана действий в области общественного здравоохранения, направленных на содействие здоровому образу жизни, защиту от угроз для здоровья, предупреждение длительных соматических и психических заболеваний и повышение благополучия.

Также был создан руководящий комитет по проведению реформы, включающий девять подкомитетов, соответствующих указанным выше направлениям для действий. В

программу реформы вошло также дополнительное "горизонтальное" направление для действий, призванное:

- оказывать комплексное воздействие на сектор здравоохранения, обеспечивая координацию между проектами и рабочими группами, контролируя эффективность программ и обеспечивая процесс реформ необходимой коммуникацией; и
- осуществлять оценку влияния экономического кризиса на здоровье населения, отслеживая объемы и распределение оказываемых услуг здравоохранения, анализируя источники финансовых поступлений и вырабатывая механизмы мониторинга и контроля государственных затрат.

Одновременно с этим была разработана национальная политика здравоохранения Греции на 2013-2020 гг., призванная сформировать долговременное стратегическое видение для деятельности Министерства здравоохранения и, в частности, обосновать предлагаемые реформы и определить их предполагаемые результаты. Помимо этого, 18 июля 2013 г. Министерство здравоохранения подписало с ЕРБ ВОЗ соглашение о расширении роли Организации в проведении реформы.

Эксперты Европейского союза, опираясь на отчеты миссий по оценке ситуации, подготовили совместно с подкомитетами и греческими экспертами планы действий для каждого из 9 направлений. Все отчеты и планы действий были рассмотрены и утверждены руководящим комитетом по реформе здравоохранения.

Сильные стороны инициативы "Здоровье в действии" включают:

- общее стратегическое видение и личную поддержку министра здравоохранения и всех руководителей органов общественного здравоохранения, вовлеченных в процесс реформы;
- активное участие ключевых действующих сил и партнеров и сотрудничество между ними;
- целевой характер реформы, мониторинг ее выполнения и наличие общего представления о предполагаемых ее результатах;
- структурированное сотрудничество между всеми государственными ведомствами, вовлеченными в реформу;
- активное содействие государственных структур в обеспечении преемственности реформ;
- сотрудничество между девятью подкомитетами и руководящим комитетом по реформе здравоохранения (в который входят представители Министерства здравоохранения, Национального фармацевтического управления (ЕОФ), ЕОРУУ, объединения "Электронное управление социальным страхованием" (НДИКА S.A.), Центрального совета по здравоохранению (KESY), Специального управления по сектору здравоохранения и социального страхования (ЕУТЮКА), Рабочей группы по Греции, Германии (как лидера данного направления) и международных организаций, а также эксперты по сектору здравоохранения и ученые);
- вовлечение национальных экспертов и использование ноу-хау; и
- целевое использование технической помощи, передовых методов и международного опыта.

С дополнительной информацией о Конференции можно ознакомиться, посетив ее официальный сайт: (<http://www.healthinaction.gr>).

Контакты для получения дополнительной информации:

Liuba Negru

Сотрудник по связям со СМИ

ЕРБ ВОЗ

Тел.: +45 45 33 67 89; +45 20 45 92 74 (моб.)

Эл. почта: lne@euro.who.int