



Здоровье-2020: поддержка действий всего государства и общества в интересах здоровья и благополучия

Здоровье-2020 – это основы новой европейской политики здравоохранения, цель которой – “значительно улучшить здоровье и повысить уровень благополучия населения, сократить неравенства в отношении здоровья, укрепить общественное здравоохранение и обеспечить наличие систем здравоохранения, ориентированных на нужды людей и характеризующихся высоким качеством помощи и соблюдением принципов всеобщего охвата населения, социальной справедливости и устойчивости”.

В чем актуальность и необходимость политики Здоровье-2020?

Достигнуты существенные улучшения показателей здоровья и благополучия, однако не везде и не равным образом

В Европейском регионе ВОЗ в течение последних нескольких десятилетий отмечены важные улучшения показателей здоровья населения, однако эти улучшения достигнуты не везде и не равным образом для всех граждан. Разброс в показателях ожидаемой продолжительности жизни при рождении между странами с самыми низкими и наивысшими уровнями составляет 16 лет, показатели материнской смертности различаются между странами в 42 раза, имеются существенные различия в продолжительности жизни между отдельными социальными группами во всех странах Региона.

Меняющиеся характеристики здоровья населения требуют новых подходов

Научные данные и практический опыт в различных странах Европейского региона показывают, что эффективное сокращение социальных неравенств по показателям здоровья в условиях меняющегося ландшафта здравоохранения (см. вставку 1) требуют существенного пересмотра имеющихся механизмов, процессов, взаимоотношений и организационных условий по всем секторам и обществу в целом. Руководителям здравоохранения как на национальном, так и на местных уровнях нередко не хватает полномочий и инструментов для того, чтобы возглавить согласованные и комплексные действия в ответ на эти серьезные вызовы. Нынешние структуры и процессы не соответствуют новым условиям и нуждаются в пересмотре.

Вставка 1. Новые возможности и вызовы, обусловленные медико-санитарным ландшафтом XXI века

Такие факторы, как взаимозависимость, возможности связи и технические и медицинские инновации, создали прекрасные новые возможности для совершенствования медико-санитарной помощи и улучшения здоровья людей. В то же время появились новые риски, многие из которых выходят за пределы отдельных стран. К важнейшим общемировым действующим силам относятся такие факторы, как глобализация, маркетизация, рост социальных неравенств и несправедливости в распределении материальных благ и возможностей для поддержания и улучшения здоровья, рост миграции и урбанизации, все большее загрязнение окружающей среды и климатические сдвиги, а также изменение механизмов поиска и получения информации. В Европейском регионе отмечаются глубокие изменения в

демографической структуре, сопровождающиеся снижением уровней фертильности и повышением коэффициента демографической нагрузки; приток мигрантов; международная миграция медицинских работников, часто ведущая к дефициту кадров здравоохранения в тех странах Региона, где они нужны больше всего; меняющийся характер труда и начавшийся недавно рост безработицы.

Упускаются возможности для позитивного вклада здоровья в эффективность и восстановление экономики

По всему Региону, к сожалению, упускаются важные возможности инвестиций в укрепление здоровья и профилактику болезней, которые могли бы способствовать экономическому восстановлению. Объективные данные свидетельствуют о значительной экономии средств, которой можно добиться путем содействия укреплению здоровья и профилактики болезней и которые касаются существенных финансовых проблем по всему спектру государственного руководства в таких областях, как старение населения, эпидемии неинфекционных заболеваний, миграция и социальные несправедливости (см. вставку 2). В политике Здоровье-2020 отражена необходимость убедительной экономической аргументации в пользу здоровья и использования критериев благополучия как барометра развития в масштабах всего Региона.

Вставка 2. Профилактика эффективна

Опыт Польши показывает, что более рациональное питание и снижение распространенности курения позволяют уменьшить заболеваемость хроническими болезнями сердца и общие уровни преждевременной смертности. Наиболее эффективная политика борьбы с табаком – это повышение налогов на табачные изделия. В странах Восточной Европы и Центральной Азии 10%-ное повышение цены позволит предотвратить от 0,6 до 1,8 млн случаев преждевременной смерти. По расчетным оценкам, повышение налогов на алкоголь в Англии дало такие полезные эффекты, как снижение расходов на здравоохранение и социальное обеспечение на 183 млн евро и сокращение потерь трудоспособности и производительности труда на 405 млн евро; при этом стоимость реализации соответствующих программ составила менее 0,10 евро на душу населения (в целом 3,7 млн евро). Экономия средств в службах здравоохранения, достигнутая в результате сокращения числа госпитализаций, связанных с алкоголем, составила в первый год, по расчетам, 65 млн евро; при этом было также сэкономлено 118 млн евро благодаря снижению расходов, обусловленных преступностью

Социальная солидарность и всеобщий доступ к услугам находятся под угрозой

Жители Европейского региона рассчитывают на то, что им будут обеспечены защита от рисков для здоровья и доступ к высококачественной медико-санитарной помощи. Здоровье стало рассматриваться как фактор соблюдения демократических прав, социальной стабильности и легитимности государства. Структурная асимметрия между рыночными силами, с одной стороны, и социальными правами и защитой, с другой, по мере реструктуризации европейских социальных государств подчеркивает необходимость постоянной бдительности и активного продвижения политики общественного здравоохранения, основанной на ценностях и соблюдении прав. Здоровье-2020 представляет собой платформу для продвижения и защиты этих прав и ценностей.

Как осуществлялась разработка основ политики Здоровье-2020?

Процесс разработки политики Здоровье-2020 в течение последних двух лет включил в себя три взаимосвязанных рабочих процесса: сбор фактических данных, документирование опыта, коллегиальная оценка силами заинтересованных сторон и экспертов. Для того чтобы обеспечить научную обоснованность формулируемых рекомендаций, Европейское региональное бюро ВОЗ, в целях сбора информации об эффективных методах решения современных медико-санитарных проблем, активно сотрудничало с сотнями организаторов здравоохранения, экономистов и других экспертов по широкому кругу академических дисциплин из различных стран Европейского региона и за его пределами. Помимо этого, по поручению Бюро были выполнены исследования по таким вопросам, как социальная несправедливость, социальные детерминанты здоровья и механизмы стратегического руководства, результаты которых также легли в основу разработки данной научно обоснованной концепции. Благодаря этому многоаспектному процессу основы политики Здоровье-2020 стали уникальным средоточием наилучших имеющихся фактических данных в области политики общественного здравоохранения. Данный процесс также послужил в качестве катализатора многоуровневой платформы коммуникации, посредством которой руководители, отвечающие за разработку политики, и активисты защиты общественного здоровья могут обмениваться практическим опытом в масштабе всего Региона. Наконец, на протяжении двухлетнего консультативно-редакционного процесса был составлен, отредактирован, переведен и отрецензирован ряд последовательных проектов документов – в этой работе приняли участие тысячи представителей заинтересованных сторон из 53 стран Европейского региона ВОЗ и за его пределами.

Каков основной подход политики Здоровье-2020?

С учетом тесной взаимосвязи местных, национальных, региональных и глобальных действующих сил, мер и задач в области общественного здравоохранения процесс Здоровье-2020 направлен на достижение единства среди европейского медико-санитарного сообщества путем активного продвижения и принятия общей основы, основанной на ценностях, фактических данных и ориентированных на достижение конкретных результатов в масштабах всего Региона. Имеется широкое разнообразие подходов для того, чтобы сформулировать согласованные общие цели и ориентиры (см. вставку 3); при этом рамочная стратегия нацелена на обеспечение четкого систематического описания вариантов действий и необходимых компромиссов, которые практические работники и защитники интересов общественного здравоохранения должны выбрать, определяя свои дальнейшие действия.

Вставка 3. Целевые ориентиры

1. К 2020 г. сократить преждевременную смертность среди населения Европейского региона
2. Повысить показатели средней ожидаемой продолжительности жизни для населения Европейского региона
3. Сократить масштабы неравенств в отношении здоровья в Европейском регионе
4. Повысить уровень благополучия населения Европейского региона
5. Обеспечить всеобщий охват услугами и право на наивысший достижимый уровень здоровья
6. Установить национальные цели и ориентиры в отношении здоровья в государствах-членах

В основах политики Здоровье-2020 сформулированы две стратегические задачи и четыре приоритетных области действий для реализации ключевых подходов данной политики. Они строятся на результатах исчерпывающего обзора фактических данных по общественному здравоохранению, всестороннего процесса коллегиальной оценки и на опыте совместной работы государств-членов и Европейского регионального бюро ВОЗ.

Стратегическая задача 1. Улучшение здоровья для всех и сокращение неравенств в отношении здоровья

Реализация общегосударственного подхода и принципа вовлечения всего общества

В политике предложены новые формы стратегического руководства в интересах здоровья, что позволяет обеспечить комплексный подход к здоровью и развитию для всех. В современных, все более сложных условиях охрана здоровья стала заботой не только государственных органов, но и широкого круга других заинтересованных сторон, включая структуры, осуществляющие закупку услуг здравоохранения, профессиональные организации, учебные заведения, организации-доноры, отрасли индустрии, группы по защите интересов, граждан и пациентов.

Сокращение масштабов несправедливости в отношении здоровья и воздействие на его социальные детерминанты

В основах политики Здоровье-2020 представлены новейшие европейские фактические данные по эффективным вмешательствам, позволяющим сократить социальные неравенства по таким аспектам, как распределение властных полномочий, влияния, продуктов и услуг; условия раннего детства, проживания и работы; доступ к высококачественным медицинским услугам и образованию. Все эти факторы лежат в основе различий по показателям здоровья между странами и внутри конкретных стран.

Стратегическая задача 2. Совершенствование лидерства и коллективного руководства в интересах здоровья

Инновации, лидерство и потенциал для здоровья и развития

Инновации и лидерство в интересах здоровья и социальной справедливости находятся в центре политики Здоровье-2020. Их источником становятся многочисленные заинтересованные стороны по мере того, как они берут на себя ответственность за здоровье населения. В политике Здоровье-2020 определены пути, по которым коллективное лидерство может объединить усилия многих партнеров, мобилизовать на широкой основе политическую и социальную поддержку для справедливых, устойчивых и подотчетных подходов к развитию здоровья, а также эффективно противостоять группам, чья деятельность наносит вред общественному здоровью.

Расширение прав и возможностей граждан

В политике Здоровье-2020 расширение прав и возможностей граждан и пациентов рассматриваются в качестве ключевых условий для улучшения показателей здоровья, функционирования систем здравоохранения и повышения удовлетворенности качеством услуг. Реализация этих элементов может способствовать оздоровлению политики во всех секторах, сокращать использование услуг здравоохранения и объемы медицинских расходов, улучшать коммуникацию между пациентами и работниками здравоохранения, а также обеспечивать более полное соблюдение пациентами предписанных режимов лечения и, в конце концов, вести к повышению средней продолжительности жизни,

улучшению контроля болезней, росту уровня самооценки, более тесному включению в жизнь общества и повышению качества жизни.

Четыре приоритетные области действий

Приоритет 1: Инвестирование в здоровье на всех этапах жизни человека и расширение прав и возможностей граждан

Поддержка здоровья и его социальных детерминант на протяжении всей жизни ведет к росту ожидаемой продолжительности здоровой жизни, что дает серьезные экономические, социальные и индивидуальные выгоды. Дети, начальный период жизни которых протекал в благоприятных условиях, лучше успевают в школе и, став взрослыми, способны к более продуктивной деятельности. Взрослые, обладающие возможностями управлять своими жизненными обстоятельствами, демонстрируют более значительный потенциал экономической и социальной активности и способность жить здоровой жизнью. Здоровые люди пожилого возраста продолжают активно вносить полезный вклад в жизнь общества. Здоровое старение и активная старость, основы которых закладываются с самого момента рождения, – это стратегический приоритет и одно из важнейших направлений научных исследований.

Приоритет 2: Решение наиболее актуальных проблем Европы в области здравоохранения

В основах политики Здоровье–2020 предлагается набор эффективных комплексных стратегий и вмешательств, направленных на решение наиболее актуальных проблем здоровья в Европейском регионе, относящихся как к неинфекционным, так и к инфекционным болезням. Обе области требуют решительных действий в области общественного здравоохранения и вмешательств со стороны системы оказания медицинской помощи. Фактические данные указывают на необходимость подкрепления этих вмешательств действиями, направленными на обеспечение социальной справедливости и на социальные детерминанты здоровья, на расширение прав и возможностей граждан и создание поддерживающей среды.

Приоритет 3: Укрепление социально ориентированных систем здравоохранения, развитие потенциала охраны общественного здоровья, а также повышение готовности и совершенствование эпиднадзора и реагирования при чрезвычайных ситуациях

Укрепление систем здравоохранения находится в числе главных приоритетов стран по всему Европейскому региону, и для улучшения здоровья и повышения уровня социальной справедливости в отношении здоровья применяются новые подходы. Ключевыми областями, которым уделяется наибольшее внимание в политике Здоровье-2020, являются совершенствование форм и методов предоставления услуг общественного здравоохранения и медико-санитарной помощи, формирование основных ресурсов системы здравоохранения, таких как кадры и высококачественные лекарства, укрепление системы финансирования здравоохранения и оптимизация стратегического руководства.

Приоритет 4: Создание поддерживающей среды и обеспечение устойчивости местных сообществ к внешним негативным воздействиям

Возможности людей сохранять свое здоровье тесно связаны с условиями, в которых они рождаются, растут, трудятся и стареют. Прочные сообщества, уверенно пользующиеся своими правами и возможностями, способны к проактивному реагированию на новые или неблагоприятные ситуации: они проявляют готовность к экономическим, социальным и

экологическим сдвигам и более эффективно противостоят кризисам и преодолевают трудности. Сообщества, остающиеся малозащищенными и бесправными, имеют диспропорционально плохие показатели как в отношении здоровья, так и по другим социальным детерминантам. Важное значение имеет систематическая оценка влияний на здоровье, связанных со стремительным изменением условий окружающей среды (особенно в отношении технологий, труда, энергетики и урбанизации), по результатам которой следует предпринимать соответствующие меры, обеспечивающие полезный эффект для здоровья.

Осуществление задуманного

Задача Европейского регионального бюро ВОЗ выполнить свою руководящую уставную роль – действовать в качестве координирующего органа для международной работы в сфере охраны здоровья в Европейском регионе, в качестве надежного защитника интересов здоровья и благополучия людей, активного проводника инновационных подходов к разработке и реализации эффективной политики, стратегий и вмешательств. Бюро продолжит оказывать содействие странам в проведении оценок и обеспечении технического совершенствования, предоставлять им актуальную информацию по вопросам здравоохранения и другую необходимую поддержку.

Совершенствование общего стратегического руководства в интересах здоровья на национальном, региональном и местном уровнях

Во многих странах за общественное здравоохранение и оказание медицинской помощи отвечают, в соответствии с конституцией, местные и региональные правительства. Эти структуры также часто являются источником инноваций в развитии здравоохранения. Многие мэры и парламенты городов также включили вопросы здравоохранения в свою повестку дня в рамках подхода “учет интересов здоровья во всех стратегиях” и новых законодательных актов по вопросам общественного здоровья. Для решения задач улучшения здоровья и достижения благополучия требуется сочетание различных форм стратегического руководства – иерархической, распределенной и коллективной. Такое стратегическое руководство направлено на внедрение позитивных изменений, содействует инновациям и ориентировано на вложение ресурсов в укрепление здоровья и профилактику болезней.

Привлечение других секторов и оценка их полезного вклада

Структуры, определяющие политику различных секторов, могут оказывать влияние на улучшение здоровья – как через государственные органы, так и извне. Речь идет о разнообразных направлениях политики, влияющей на условия, в которых люди рождаются, растут, живут, работают и стареют – таких как продовольственное обеспечение, водоснабжение, транспорт, жилищное хозяйство, миграция и трудоустройство, окружающая среда и образование. Принятие общегосударственного подхода принесет всем министерствам и более широкому кругу заинтересованных структур весьма реальную пользу. Эффективное сотрудничество может означать, что ресурсы будут целенаправленно вкладываться в наиболее эффективные области. При этом можно уделять особое внимание аспектам обоюдной пользы – для достижения как цели улучшения показателей здоровья, так и других секторальных целей. Можно определить действия, позволяющие вовлекать и поддерживать другие секторы, которые будут вносить вклад в достижение этих целей.

Расширение участия гражданского общества и бизнес-сообщества при условии соблюдения этических норм

Наличие множества разнообразных структур гражданского общества в масштабах Региона – это динамичный и активный ресурс как для самих стран, так и для региональной деятельности. Эти структуры также устанавливают связи с сектором бизнеса – от малых фирм до крупных компаний, которые нередко предоставляют финансирование и иную поддержку. Имеется реальный потенциал для дальнейшего укрепления сотрудничества и партнерства на основе соответствующих ценностей и этических норм, при постоянном поддержании способности обнаруживать и противостоять любым действиям и подходам, которые вредят здоровью людей.

Контакты для получения дополнительной информации

Ina Parvanova
Региональный советник по коммуникациям
ЕРБ ВОЗ
Тел.: +45 39 17 12 31; +45 21 19 43 74 (моб.)
Эл. почта: tpr@euro.who.int

Liuba Negru
Сотрудник по связям со СМИ
ЕРБ ВОЗ
Тел.: +45 39 17 13 44; +45 20 45 92 74 (моб.)
Эл. почта: lne@euro.who.int