



*Улучшение здоровья. Улучшение экологии. Выбор в пользу устойчивых решений.*

## Шестая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья

Острава, Чешская Республика, 13–15 июня 2017 г.

### Вступление

Намеченная на июнь 2017 г. министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья станет шестой в серии подобных конференций, которые проводятся с 1989 г. в рамках Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье" (ЕПОСЗ). Краткий обзор уже состоявшихся министерских конференций дается ниже.

#### Обзор министерских конференций по окружающей среде и охране здоровья, начиная с 1989 г. по настоящее время

Конференция	Место проведения	Год	Основные итоги
Первая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья	Франкфурт-на-Майне, Германия	1989	<ul style="list-style-type: none"> <li>Европейская хартия по окружающей среде и охране здоровья, 1989 г.</li> <li>Создание Европейского центра ВОЗ по окружающей среде и охране здоровья</li> </ul>
Вторая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья	Хельсинки, Финляндия	1994	<ul style="list-style-type: none"> <li>Принятие национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС)</li> </ul>
Третья министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья	Лондон, Соединенное Королевство	1999	<ul style="list-style-type: none"> <li>Хартия по транспорту, окружающей среде и охране здоровья</li> <li>Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.</li> </ul>
Четвертая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья	Будапешт, Венгрия	2004	<ul style="list-style-type: none"> <li>Европейский план действий "Окружающая среда и здоровье детей" (ЕОСЗД)</li> </ul>
Пятая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья	Парма, Италия	2010	<ul style="list-style-type: none"> <li>Обязательство действовать для достижения четырех приоритетных региональных целей и решения общих для многих секторов ("сквозных") проблем</li> </ul>

- 
- Обновленный механизм стратегического руководства для Европейского процесса "Окружающая среда и здоровье"
- 

Министерские конференции по окружающей среде и охране здоровья являются уникальной политической платформой межсекторального характера, которая объединяет на равноправной основе представителей министерств здравоохранения и министерств окружающей среды 53 государств-членов Европейского региона ВОЗ, наряду с заинтересованными сторонами, представляющими международные организации (такие как Европейский центр по профилактике и контролю заболеваний; Европейская комиссия; Европейское агентство по окружающей среде; Организация экономического сотрудничества и развития; Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы; Программа развития Организации Объединенных Наций; Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)), неправительственные организации из различных секторов, а также представителей молодежи, для определения приоритетных задач политической деятельности в области окружающей среды и охраны здоровья, а также для принятия политических обязательств по решению этих приоритетных задач.

Основным итогом таких конференций является принятие политического документа, который является результатом инклюзивного и транспарентного процесса политических переговоров с участием государств-членов и заинтересованных сторон. Итоговый документ, в котором отражена политическая приверженность государств-членов в отношении приоритетов, определенных для Европейского региона ВОЗ, также утверждается Европейским региональным комитетом ВОЗ и Комитетом по экологической политике ЕЭК ООН.

На сегодняшний день самым последним итоговым документом является Пармская декларация и содержащееся в ней Заявление о приверженности активным действиям. В итоговом документе рассматривается воздействие национальных и международных стратегий в области окружающей среды на здоровье в Европе в период с 1990 по 2010 гг.; определены возникающие проблемы в области гигиены окружающей среды, причем особый акцент сделан на проблемах межсекторального характера; утверждены ограниченные четкими временными рамками целевые показатели для достижения прогресса в решении проблем, касающихся водоснабжения и санитарии, загрязнения воздуха, связанных с асбестом болезней, а также обеспечения безопасной окружающей среды для детей. В Пармской декларации также выражено одобрение рамочной программы действий «Защита здоровья в условиях воздействия изменения климата на окружающую среду». Помимо этого, в декларации зафиксирован обновленный механизм стратегического руководства ЕПОСЗ за счет создания Европейской целевой группы по окружающей среде и здоровью (ЦГОСЗ) и Европейского министерского совета по окружающей среде и здоровью. ЦГОСЗ является ведущим международным органом по осуществлению и мониторингу ЕПОСЗ, а Европейский министерский совет по окружающей среде и здоровью олицетворяет собой политику и является основной движущей силой международных стратегий в области окружающей среды и здоровья применительно к выполнению обязательств, принятых в рамках ЕПОСЗ.

## **На пути к достижению итоговых политических результатов**

Шестая министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья станет очередной важной вехой ЕПОСЗ. Спустя четверть века с момента запуска ЕПОСЗ в 1989 г. во Франкфурте-на-Майне, Германия, участники предстоящей министерской конференции рассмотрят изменившуюся геополитическую, социально-экономическую и демографическую ситуацию в Европейском регионе, а также дадут оценку новым научным знаниям, которые лежат в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и стратегии Здоровье-2020, являющейся основой европейской политики ВОЗ в поддержку здоровья и благополучия. Как ожидается, шестая министерская конференция определит приоритеты на XXI век в области окружающей среды и охраны здоровья в Европе и будет способствовать расширению участия государств-членов и других заинтересованных сторон (как уже имеющих, так и новых) в ЕПОСЗ, а также укреплению их приверженности этому процессу.

В частности, шестая министерская конференция предназначена для того, чтобы использовать ЕПОСЗ в качестве платформы для скоординированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. в привязке к поставленным целям и задачам, а также максимально задействовать такую политическую платформу как политика Здоровье-2020 за счет сосредоточения внимания на социальных неравенствах, укреплении стратегического руководства, межсекторальной работе и основанных на правах человека подходах для воздействия сегодня на основные детерминанты здоровья.

Государства-члены, принимающие участие в шестой министерской конференции, должны будут принять и подписать целенаправленную, основанную на конкретных целевых ориентирах политическую декларацию, которая обсуждалась в рамках широкого и открытого консультативного процесса под руководством ЦГОСЗ. В политической декларации будет содержаться план действий для ее осуществления, а также соглашение о пересмотре институциональных механизмов для ЕПОСЗ на период после 2017 г.

Декларация и приложения к ней обсуждаются на политических переговорах в рамках процесса, начатого в Хайфе, Израиль, в апреле 2015 г. в ходе совещания высокого уровня по среднесрочному обзору ЕПОСЗ. Этот процесс включает два компонента: серию политических переговоров и серию технических консультаций.

- (а) **Политические переговоры.** Эти переговоры осуществляются под руководством ЦГОСЗ и при содействии ее Специальной рабочей группы. Самое последнее совещание, в рамках которого прошли переговоры, состоялось в Вене, Австрия, 29–30 ноября 2016 г.; очередное совещание состоится в Копенгагене, Дания, 10–11 апреля 2017 г. Помимо этого, в период с февраля по март 2017 г. будет проведена онлайн-консультация в контексте подготовки к шестьдесят седьмой сессии Европейского регионального комитета ВОЗ.
- (б) **Технические консультации.** Такие консультации проходили с участием ученых, экспертов, заинтересованных сторон и представителей государств-членов. На них рассматривались основные тематические приоритеты, которые государства-члены сочли определяющими будущую повестку дня в области окружающей среды и здоровья. Технические консультации послужили источником научных данных для политических переговоров. В ходе консультаций было уделено внимание перечисленным ниже приоритетам и определены конкретные действия, которые должны быть предприняты государствами-членами для обеспечения прогресса в реализации ЕПОСЗ:
  - повышение экологической устойчивости систем здравоохранения для более эффективного использования энергии и ресурсов, безопасного обращения с

химическими веществами на протяжении всего их жизненного цикла, уменьшения загрязнения окружающей среды и сокращения отходов;

- обеспечение интегрированного, экологически устойчивого и безопасного водопользования, санитарии и гигиены для всех, в частности в учреждениях образования и здравоохранения;
- улучшение качества воздуха (поскольку загрязнение воздуха является главным фактором экологического риска в Европейском регионе) за счет продвижения к выполнению рекомендаций, содержащихся в руководстве ВОЗ по качеству воздуха;
- повышение экологической устойчивости Европейских городов и регионов и создание в них благоприятных для укрепления здоровья условий при понимании и признании их роли в содействии преобразованиям;
- сокращение рисков для здоровья людей, исходящих от отходов, загрязненных участков и химических веществ, с поддержкой перехода стран к экономике замкнутого цикла;
- реализация мер по смягчению изменения климата и адаптацию к нему, в том числе за счет повышения устойчивости перед лицом климатических изменений и достижения понимания и признания сопутствующих выгод от улучшения качества воздуха;
- повышение уровня химической безопасности и содействие разработке более безопасных альтернативных нехимических продуктов и процессов, в том числе за счет укрепления мониторинга, а также широкого использования методов биомониторинга человека, чтобы оценить негативное воздействие химических веществ; использование подхода, основанного на принципе предосторожности; вложение сил и средств в оценку рисков и научные исследования для лучшего понимания воздействия химических веществ на организм человека и связанного с ним бремени болезней.

Ожидается, что посредством декларации государства-члены выразят свою приверженность использованию ЕПОСЗ в качестве платформы для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и представления отчетов о достигнутом прогрессе в выполнении Повестки, а также в качестве механизма для лучшего выполнения взятых ими обязательств, включая международные обязательства; приверженность завершению выполнения повестки дня пятой министерской конференции и принятию мер в отношении основных приоритетов в области окружающей среды и охраны здоровья, утвердив конкретный для каждой страны «портфель» действий. Такой набор действий будет по сути означать, что страна берет на себя политические обязательства в отношении

- (а) осуществления обязательств, принятых на шестой министерской конференции;
- (б) достижения прогресса в выполнении конкретных, приоритетных для страны задач, обозначенных в Целях в области устойчивого развития;
- (в) отражения в «портфеле» национальной специфики, приоритетов, средств и возможностей;
- (г) вовлечения в работу всех соответствующих государственных секторов и органов государственной власти любого уровня (национального и субнационального), которые должны предпринимать необходимые действия, а также негосударственных структур в каждом государстве-члене;

- (д) выявления и мобилизации ресурсов, создания или объединения потенциалов, необходимых для оказания поддержки в осуществлении плана действий на национальном уровне.

Конкретные действия, которые предстоит предпринять в рамках «портфелей», будут заимствованы из перечня действий, рекомендованных в плане осуществления декларации, прилагаемом к ней и разработанном на основе тематических приоритетов, упомянутых выше.

Ожидается также, что на шестой министерской конференции будут обновлены и укреплены институциональные рамки, которые должны содействовать расширению участия в процессах, присущих руководящим органам ВОЗ и ЕЭК ООН, а также наращиванию сотрудничества между ВОЗ, ЕЭК ООН и ЮНЕП в выполнении обязательств, которые будут взяты на конференции в Острове.

### **Контакты для получения дополнительной информации**

Д-р Srđan Matic, координатор, Окружающая среда и здоровье, Отдел политики и стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия, [matics@who.int](mailto:matics@who.int); телефон: +45 45 33 67 73

Г-жа Francesca Racioppi, старший консультант по вопросам политики и программной деятельности, Отдел политики и стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия, [racioppif@who.int](mailto:racioppif@who.int); телефон: +45 45 33 68 22